



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

**cu privire la Proiectul de**

**DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind  
efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări  
referitoare la profesii**

**COM (2016) 822 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII /169/16.03.2017, Senatul:

**Art. 1.**

**1. Constată că prezenta propunere de directivă respectă principiul subsidiarității.**

**2. Apreciază că:**

- există riscul adâncirii decalajului dintre cei care aplică deja bune practici în materie de reglementare și cei care nu aplică astfel de măsuri, ceea ce ar conduce la creșterea diferențelor în ceea ce privește calitatea reglementării, fapt ce are un impact negativ asupra accesului la anumite profesii, afectând negativ mobilitatea și performanțele economice, în lipsa intervenției la nivelul UE;
- obiectivele inițiative pot fi îndeplinite cu mai mult succes la nivelul Uniunii, datorită dimensiunii și efectelor acesteia, prin introducerea unui mecanism de evaluare comună și comparabilă la nivelul UE.

**3. Recomandă următoarele:**

- inițiativa trebuie să ofere informații despre modul în care propunerile se raportează la reglementarea serviciilor profesionale de interes general, reglementare care rămâne o prerogativă a statelor membre;

- inițiativa trebuie să ofere informații referitoare la modul în care propunerile se raportează la Cadrul european al calificărilor drept instrument de referință pentru a compara nivelurile de calificare ale diferitelor sisteme de calificări;
- la art. 6 alin. 2, înlocuirea termenului *"in particular"* cu *"where applicable the following"*;
- la art. 6 alin. (2) lit. (d) și (e) înlocuirea termenului *"link"* cu *"correlation/correspondence"* și/sau al formulării unei singure dispoziții din cele două (lit.d și e);
- la art. 6 alin. 4 lit. (b), (i) și (j) în sensul în care aceste prevederi trebuie reanalizate cu luarea în considerare a considerentului (9) din Preambul, art. 22 și art. 53 din Directiva 2005/36/CE, revizuită.

În urma dezbatelii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea de voturi a celor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2016) 822, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

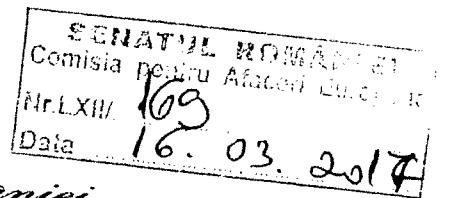
**Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... 2017, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

București, ..... 2017  
Nr.



Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

XXXVII/192  
16.03.2017

## RAPORT

la

**Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii**  
**COM (2016) 822 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport pentru **Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii, COM (2016) 822 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Liliana Sbîrnea.**

La lucrările comisiei din data de 15 martie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Educației Naționale și ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Muncii și Justiției Sociale și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis Proces-Verbal cu nr. XXVII/30/14.02.2017.

Prezenta propunerea de directivă stabilește norme privind un cadru juridic comun pentru efectuarea evaluărilor proporționalității înainte de a introduce noi dispoziții legislative. Aceasta are ca scop prevenirea adoptării unor măsuri disproporționate, astfel:

- făcând verificările proporționalității mai obiective și mai ușor de comparat;

- garantând faptul că normele sunt aplicate în mod egal de către toate autoritățile naționale;
- solicitând dovezi solide și implicarea părților interesate în procesul de elaborare a politicilor;
- stimulând inovarea și asigurând, în același timp, actualizarea normelor prin intermediul unor revizuirii periodice;
- permitând ca analiza să fie pusă la dispoziția publicului și, prin urmare, facilitând evaluările inter pares.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

**1. Se constată că prezenta propunere de directivă respectă principiul subsidiarității.**

**2. Se apreciază că:**

- există riscul adâncirii decalajului dintre cei care aplică deja bune practici în materie de reglementare și cei care nu aplică astfel de măsuri, ceea ce ar conduce la creșterea diferențelor în ceea ce privește calitatea reglementării, fapt ce are un impact negativ asupra accesului la anumite profesii, afectând negativ mobilitatea și performanțele economice, în lipsa intervenției la nivelul UE;
- obiectivele inițiative pot fi îndeplinite cu mai mult succes la nivelul Uniunii, datorită dimensiunii și efectelor acesteia, prin introducerea unui mecanism de evaluare comună și comparabilă la nivelul UE.

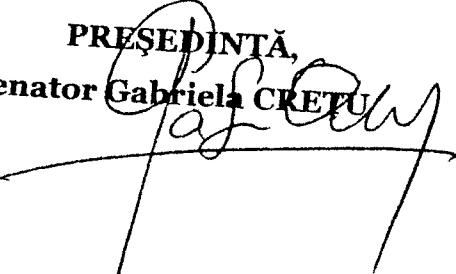
**3. Se recomandă următoarele:**

- inițiativa trebuie să ofere informații despre modul în care propunerile se raportează la **reglementarea** serviciilor profesionale de interes general, **reglementare care rămâne o prerogativă a statelor membre**;
- inițiativa trebuie să ofere informații referitoare la modul în care propunerile se raportează la Cadrul european al calificărilor drept instrument de referință pentru a compara nivelurile de calificare ale diferitelor sisteme de calificări;
- la art. 6 alin. 2, înlocuirea termenului "*in particular*" cu "*where applicable the following*";

- la art. 6 alin. (2) lit. (d) și (e) înlocuirea termenului "link" cu "correlation/correspondence" și/sau al formulării unei singure dispoziții din cele două (lit.d și e);
- la art. 6 alin. 4 lit. (b), (i) și (j) în sensul în care aceste prevederi trebuie reanalizate cu luarea în considerare a considerentului (9) din Preambul, art. 22 și art. 53 din Directiva 2005/36/CE, revizuită.

În urma dezbatelii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea de voturi a celor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2016) 822**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, **proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTĂ,**  
Senator Gabriela CRETU  


**SECRETAR,**  
Senator Cătălin Dumitru TOMA  
